

**ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
ОБЩЕРОССИЙСКОГО ПРОФСОЮЗА РАБОТНИКОВ
АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА**

**И С П О Л К О М
П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

3 декабря 2015 года

№ 21

г.Москва

Об отношении профсоюза к ситуации, сложившейся в связи с введением в действие системы сбора платы за проезд по федеральным дорогам транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн

Федеральным законом Российской Федерации от 6 апреля 2011 г. N 68-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" внесены изменения в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Глава 5 указанного закона дополнена статьей 31¹ по которой «Движение транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения допускается при условии внесения платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам такими транспортными средствами».

В соответствии с этим же законом Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях дополнен статьей 12.21³, установившей административные штрафы за проезд без внесения платы:

на водителя указанного транспортного средства в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц, ответственных за движение указанного транспортного средства, - сорока тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - сорока тысяч рублей; на юридических лиц - четырехсот пятидесяти тысяч рублей.

За повторное совершение указанного административного правонарушения, размеры административных штрафов на должностных лиц, ответственных за движение указанного транспортного средства, повышаются до пятидесяти тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - одного миллиона рублей."

Постановлением Правительства РФ от 14.06.2013 № 504 утверждены Правила взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого

автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, определен размер платы, равный 3,5 рубля на один километр пути (с ежегодным индексированием в меру роста потребительских цен).

Федеральным законом от 23.06.2014г. №168-ФЗ установлена дата введения системы – 15 ноября 2015 года.

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 29.08.2014г. №1662-р «О заключении концессионного соглашения в отношении объектов, предназначенных для взимания платы, используемых в целях обеспечения функционирования системы взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн» реализация проекта по созданию системы взимания платы возложена на Общество с ограниченной ответственностью «РТ-Инвест Транспортные Системы» (ООО «РТИТС»).

Система сбора платы, получившая название «Платон», в течение нескольких месяцев, предшествовавших вводу в действие системы, обсуждалась представителями Федерального дорожного агентства с представителями организаций – перевозчиков, индивидуальными предпринимателями, объединениями работодателей организаций автотранспортной деятельности. Профсоюз к указанной работе не привлекался, так как осуществление подобных платежей относится к компетенции предприятия – юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Вместе с тем, ЦК профсоюза, на основе анализа состояния отраслевых предприятий и возможного негативного влияния введения платы с «12-тонников» на предприятия автомобильного транспорта и дорожного хозяйства и их работников, 22 октября 2015 года обратился в Правительство Российской Федерации с предложением о введении системы сбора платы в тестовом режиме в течение одного года в целях ее приведения в соответствие с предъявляемыми к ней требованиями, определения объективного размера платы, введении возможности оплаты по завершении проезда по автодороге («постоплаты»). Кроме того было предложено освободить от платы автомобили организаций дорожного хозяйства, осуществляющих работы по содержанию и ремонту автомобильных дорог.

Постановлением Правительства РФ от 3 ноября 2015 г. № 1191 «О некоторых вопросах взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн» установлены понижающие коэффициенты к размеру платы – с 15.11.2015 по 29.02.2016 гг. – 0,41, с 01.03.2016 по 31.12.2018 гг. – 0,82.

15 ноября 2015 года система «Платон» введена в действие с размером платы 1,53 рубля за один километр пробега.

Размер платы, наряду с обнаружившимися недостатками функционирования системы «Платон», форма - общество с ограниченной

ответственностью - организации, осуществляющей работу и функционирование системы, неясность направления использования сумм платы за проезд «12-тонников» привели к массовому недовольству водителей-дальнобойщиков – собственников транспортных средств, осуществляющих самостоятельную предпринимательскую деятельность. Они требуют отмены системы «Платон». В регионах Российской Федерации ими проводятся стихийные акции протеста. Раздаются призывы к организации общероссийской акции протеста дальнобойщиков.

Мониторинг положения дел в автопредприятиях, осуществляющих междугородные автомобильные перевозки грузов и изменением ситуации на транспорте в регионах Российской Федерации с введением системы «Платон», проведенный руководством профсоюза показал, что большинство предприятий грузового транспорта, где работают члены профсоюза, осуществляют планомерную перевозочную деятельность, выполняя Правила взимания платы.

Обращений коллективов этих предприятий, членов профсоюза, комитетов профсоюза в связи с вводом системы «Платон» в комитеты территориальных организаций профсоюза, ЦК профсоюза не поступало.

Исполком ЦК профсоюза считает, что подобная ситуация стала возможной в связи с тем, что водители-профессионалы, как правило, не были объединены в общественные организации, представляющие их интересы, требования работников не были своевременно сформулированы и доведены до органов власти, в чьей компетенции находится принятие решений по этому вопросу, не обеспечено их всестороннее обсуждение.

Участники протестных действий – водители–дальнобойщики - собственники транспортных средств не являются членами Общероссийского профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства. В настоящее время большинство из них либо не объединены в общественные организации, либо это объединение носит формальный характер. По информации ряда председателей территориальных организаций профсоюза, предложения таким водителям о вступлении в профсоюз, сделанные в спокойный период, до введения платы с «12-тонников», были ими либо отклонены, либо проигнорированы. Как показывает практика, для этой категории работников интерес представляют вопросы, связанные с обеспечением предпринимательства. Вопросы трудового законодательства, социального страхования, режимов труда имеют для них, как правило, второстепенное значение.

Вместе с тем в отдельных регионах водители-дальнобойщики выразили готовность к созданию профсоюзных организаций.

Исполком ЦК профсоюза ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. **Считать, что недостатки системы взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими**

разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, которые привели к невозможности пользования системой, и как следствие поставили под угрозу стабильную работу отраслевых предприятий, осуществляющих автоперевозки грузов, ухудшению их положения, **является недопустимыми, подлежат устранению в самое ближайшее время.**

2. Подтвердить позицию ЦК профсоюза, выраженную в письме от 22 октября 2015 года в адрес Правительства Российской Федерации, по устранению недостатков системы «Платон», предоставления пользователям системы возможности освоить особенности самой системы и внесения необходимых изменений в отношения с заказчиками перевозок с целью, в том числе, компенсирования дополнительных расходов перевозчиков из-за введения платы с «12-тонников», введения возможности «постоплаты», освобождения от платы автомобилей дорожных организаций, занимающихся содержанием и ремонтом автомобильных дорог.

3. Предложить Правительству Российской Федерации с учетом ситуации, сложившейся в транспортном сообществе на начало декабря 2015 года, принять следующие меры:

- продлить применение понижающего коэффициента 0,41 при взимании платы до 31 декабря 2016 года;

- установить на период до 31 декабря 2016 года амнистию на уплату штрафов за нарушения, произошедшие по причине несовершенства системы «Платон». Для оценки мотивированного нарушения порядка осуществления платы создать региональные комиссии с участием представителей органов Федерального дорожного агентства, ООО «РТИТС», общественных организаций работодателей и профсоюзов;

- обеспечить «прозрачность» поступления денежных средств от платы за проезд «12-тонников» в ООО «РТИТС» и дорожные фонды.

4. Просить Федеральное Собрание Российской Федерации ускорить принятие находящегося в настоящее время на рассмотрении Государственной Думы Российской Федерации законопроекта о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающих значительное снижение размеров штрафов с водителей и собственников транспортных средств за проезд без внесения платы.

5. Призвать транспортное сообщество к обеспечению «прозрачного» ведения деятельности всеми перевозчиками, выведению нелегальных перевозчиков, операторов, ведущих свою деятельность с применением «серых» схем, из сферы автотранспортной деятельности.

6. Считать недопустимым снижение социально-трудовых выплат работникам, в предприятиях грузового автотранспорта, дорожного хозяйства, у индивидуальных предпринимателей в связи с введением платы с «12-тонников».

7. Комитетам профсоюза всех уровней:

- сосредоточиться на защите законных прав и интересов членов профсоюза - наемных работников автопредприятий, организаций дорожного хозяйства, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки грузов;

- добиваться от работодателей отраслевых предприятий, индивидуальных предпринимателей безусловного обеспечения реализации установленных для работников гарантий, в том числе предусмотренных федеральными, региональными и территориальными отраслевыми соглашениями, коллективными договорами;

- усилить пропаганду профсоюзного членства среди работников отраслевых предприятий и у индивидуальных предпринимателей.

При обращении водителей - индивидуальных предпринимателей в комитеты территориальных организаций профсоюза по вопросу вступления в профсоюз разъяснять им права и обязанности членов профсоюза согласно Уставу профсоюза и оказывать им содействие в организации первичных профсоюзных организаций. Рекомендовать создание единых первичных организаций профсоюза по соответствующему региону по видам деятельности – объединяющих водителей такси, водителей междугородного транспорта и т.п.;

- при проведении в коллективах заинтересованных отраслевых предприятий собраний по обсуждению складывающейся ситуации доводить до участников собраний позицию профсоюза и содействовать нахождению взаимоприемлемых решений по спорным вопросам.

8. Призвать членов профсоюза не поддаваться на провокации, пресекать раздающиеся под прикрытием экономических требований призывы к насилию, ущемлению гражданских прав населения Российской Федерации.

9. Контроль за выполнением настоящего постановления возлагается на заместителя председателя профсоюза Е.Н.Калинкина.

Председатель Профсоюза



В.В.Ломакин