



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

Рожественка ул., д. 1, стр. 1, Москва, 109012

Тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10

E-mail: info@mintrans.ru, http://www.mintrans.ru

14.11.2018 № 03-03/25582-Ис

На № _____ от _____

Общественная организация
«Общероссийский профессиональный
союз работников автомобильного
транспорта и дорожного хозяйства»

Ленинский проспект, 42,
Москва, 119119

По итогам состоявшейся 26 октября 2018 г. встречи с представителями Общероссийского профессионального союза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства Департамент государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта в части своей компетенции направляет информацию по вопросам ЦК Общероссийского профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, изложенным в письме от 20 сентября 2018 г. № 186.

По пункту 1 перечня вопросов.

1. О состоянии и разработке комплекса мер по пресечению незаконной деятельности в сфере перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

В соответствии с пунктом 4 поручения Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2017 г. № АД-П9-7382, данным по подпункту «в» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 25 октября 2017 г. № Пр-2165ГС, Минтранс России подготовлен и 20 июня 2018 г. утвержден Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации М.А. Акимовым Комплексный план мероприятий («дорожная карта») по повышению ответственности за незаконную деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом (далее – План).

Во исполнение пункта 1 Плана Минтранс России разработан и в настоящее время проходит согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности лиц, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров автомобильным транспортом» (прилагается).

Указанным законопроектом предусматривается внесение:

в статьи 11.14.2 «Нарушение правил перевозок пассажиров и багажа по заказу», 11.33 «Нарушение порядка использования автобуса, трамвая или троллейбуса» и 14.1.2 «Осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта без лицензии» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) положений, устанавливающих для должностных лиц административное наказание в виде дисквалификации при осуществлении деятельности в сфере перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом;

изменений в часть 1 статьи 14.1 «Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии)» Кодекса в части увеличения размера административного штрафа за осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или без государственной регистрации в качестве юридического лица.

2. О состоянии разработки федеральных правил формирования перечней обязательных услуг автовокзалов, тарифов и сборов на обязательные платные услуги автовокзалов.

В соответствии с пунктом 7 поручения Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2017 г. № АД-П9-7382, данного на поручение Президента Российской Федерации от 25 октября 2017 г. № Пр-2165ГС по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 22 сентября 2017 г. (подпункт «е» пункта 1) необходимо определить федеральный орган исполнительной власти уполномоченный на:

формирование перечня обязательных платных услуг автовокзалов; перечня тарифов и сборов на обязательные платные услуги, содержащиеся в Перечне обязательных платных услуг;

правил формирования указанных тарифов и сборов.

Минтранс России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в статью 34 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект федерального закона), которым предлагается наделить такими полномочиями федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

Проект федерального закона, доработанный с учетом замечаний Государственно-правового управления Президента Российской Федерации, изложенных в письме от 4 июля 2018 г. № А6-7363, письмом Минтранса России от 15 августа 2018 г. № СА-10/11789 внесен в Правительство Российской Федерации.

Ввиду отсутствия согласований заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, доработанной редакции проекта федерального закона по замечаниям Государственно-правового управления Президента Российской Федерации, а также отсутствия заключения Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации проект федерального закона возвращен на доработку.

В связи с этим проект федерального закона направлен на заключение в Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, а также на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

Доработанный проект федерального закона письмом от 6 ноября 2018 г. № ЕД-10/16371 повторно внесен в Правительство Российской Федерации.

По пункту 4 перечня вопросов.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», устанавливающий обязательное страхование членов экипажей транспортных средств, был разработан во исполнение решений, принятых на заседаниях Координационного совета по вопросам страхования на транспорте Минтранса России.

В настоящее время законопроект прошел в установленном порядке процедуру согласования и подготовлен к внесению в Правительство Российской Федерации.

Вместе с тем, в целях установления обязанности по страхованию жизни и здоровья водителей и иных лиц, обеспечивающих перевозки на всех видах транспорта, Минтрансом России прорабатывается вариант осуществления обязательного страхования членов экипажей транспортных средств посредством разработки общего для всех видов транспорта законопроекта.

По пункту 8 перечня вопросов.

1. По вопросу принятия нормативных правовых актов, устанавливающих особенности режимов труда и отдыха для возрастных работников.

В соответствии со статьей 329 Федерального закона от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ «Трудовой кодекс Российской Федерации» издан приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 20.04.2004 № 15 «Об утверждении Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей» (далее – Положение).

Согласно Положению:

- все вопросы рабочего времени и времени отдыха, не предусмотренные Положением, регулируются законодательством Российской Федерации о труде;
- в случаях, предусмотренных Положением, работодатель устанавливает особенности режима рабочего времени и времени отдыха водителей с учетом мнения представительного органа работников, а в случаях, предусмотренных коллективным договором, соглашениями, - по согласованию с представительным органом работников.

Учитывая изложенное, вопрос о регламентации рабочего времени водителей старших возрастных групп (50 лет и более) представляется целесообразным проработать Минтрансу России совместно с Минздравом России.

2. По вопросу определения критериев профпригодности работников.

Согласно статье 213 Трудового кодекса Российской Федерации работники, занятые на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (в том числе на подземных работах), а также на работах, связанных с движением транспорта, проходят обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (для лиц в возрасте до 21 года - ежегодные) медицинские осмотры для определения пригодности этих работников для выполнения поручаемой работы и предупреждения профессиональных заболеваний. В соответствии с медицинскими рекомендациями указанные работники проходят внеочередные медицинские осмотры.

Приказом Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н

«Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда» установлено, что водители транспортных средств проходят обязательные периодические медицинские осмотры с интервалом 1 раз в 2 года. В данных медицинских осмотрах принимают участие следующие врачи-специалисты: невролог, офтальмолог, оториноларинголог, хирург, дерматовенеролог, эндокринолог.

В связи с изложенным полагаем целесообразным поручить Минздраву России совместно с Минтрансом России проработать вопрос о проведении периодических медицинских осмотров водителей старших возрастных групп с интервалом 1 раз в год, а также дополнительное участие в данных осмотрах врача-кардиолога.

3. По вопросу подготовки учебных программ по переквалификации и переподготовке работников пенсионного возраста.

В настоящее время на основании положений Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) Минтрансом России утвержден ряд типовых программ подготовки и переподготовки работников, которые могут быть использованы организациями, осуществляющими образовательную деятельность, при обучении лиц пенсионного возраста.

Так, приказом Минтранса России от 14 мая 2015 г. № 172 (зарегистрировано в Минюсте России 29 октября 2015 г. № 39522) утверждены:

- типовая программа профессионального обучения повышения квалификации водителей, осуществляющих перевозку пассажиров и грузов в международном сообщении;
- типовая дополнительная профессиональная программа повышения квалификации специалистов по организации перевозок автомобильным транспортом в международном сообщении;
- программ дополнительного обучения водителей, осуществляющих перевозку пассажиров и грузов в международном сообщении;
- программа дополнительного обучения специалистов по организации перевозок автомобильным транспортом в международном сообщении.

Приказом Минтранса России от 21 сентября 2016 г. № 273 (зарегистрировано в Минюсте России 17 января 2017 г. № 45254) утверждены:

- типовая программа профессионального обучения по программе повышения квалификации водителей, осуществляющих перевозки опасных грузов в соответствии с Европейским соглашением о международной дорожной перевозке опасных грузов (базовый курс);
- типовая программа профессионального обучения по программе повышения квалификации водителей, осуществляющих перевозки опасных грузов в соответствии с Европейским соглашением о международной дорожной перевозке опасных грузов (специализированный курс по перевозке в цистернах);

- типовая программа профессионального обучения по программе повышения квалификации водителей, осуществляющих перевозки опасных грузов в соответствии с Европейским соглашением о международной дорожной перевозке опасных грузов (специализированный курс по перевозке веществ и изделий класса 1);

- типовая программа профессионального обучения по программе повышения квалификации водителей, осуществляющих перевозки опасных грузов в соответствии с Европейским соглашением о международной дорожной перевозке опасных грузов (специализированный курс по перевозке радиоактивных материалов класса 7).

Приказом Минтранса России от 23 июня 2016 г. № 175 (зарегистрировано в Минюсте России 25 августа 2016 г. № 43387) утверждены:

- Типовая дополнительная профессиональная программа повышения квалификации консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом в области международных автомобильных перевозок;

- Типовая дополнительная профессиональная программа профессиональной переподготовки консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом в области международных автомобильных перевозок (приложение N 2 к настоящему приказу).

Разработка Минтрансом России иных типовых дополнительных профессиональных программ Законом об образовании не предусмотрена. Обращаем внимание, что Закон об образовании предусматривает автономность организаций, осуществляющих образовательную деятельность на разработку дополнительных профессиональных (программ профессиональной переподготовки или повышения квалификации).

4. По вопросу определения перечня учебных заведений, занимающихся подготовкой работников предпенсионного возраста.

Положениями о Минтрансе России не предусмотрено полномочий по утверждению перечня учебных заведений, занимающихся подготовкой работников предпенсионного возраста.

Вместе с тем, Минтранс России формирует Перечень учебных организаций, осуществляющих дополнительное обучение в области профессиональной компетентности международных автомобильных перевозчиков, где могут обучаться также лица предпенсионного возраста.

5. Другие отраслевые мероприятия в целях реализации пенсионной реформы.

Минтрансом России совместно с МВД России, Минтрудом России, Минпросвещения России прорабатывается вопрос о включении автотранспортной отрасли в перечень отраслей, по которым ведется профессиональное обучение (вопрос регулируется приказом Минобрнауки России от 16 декабря 2013 г. № 1348 (зарегистрировано Минюстом России 29 января 2014 г., регистрационный № 31163), для обеспечения возможности лиц предпенсионного возраста без предъявления требований к уровню образования слушателей, пройти обучение для работы с конкретным оборудованием, технологиями, аппаратно-программными и

иными профессиональными средствами, в области автомобильного транспорта и получить указанными лицами квалификационные разряды, классы, категории по профессиям рабочего или должностям служащего без изменения уровня образования.

И.о. директора Департамента
государственной политики в области
автомобильного и городского
пассажирского транспорта



В.В. Луговенко