

**Информация
о соблюдении законодательства по охране труда в государственном бюджетном
учреждении Московской области «Мосавтодор»**

Уважаемые коллеги!

В основном законе нашего государства – Конституции Российской Федерации – в статье 37 определено, что «каждый гражданин страны имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены»

Обеспечение гарантий безопасности жизнедеятельности работников в процессе трудовой деятельности является одной из важнейших функций как органов государственной власти, так и работодателей.

Профсоюзам законодательством предоставлены широкие права в области общественного контроля за состоянием охраны труда на производстве в целом и на каждом рабочем месте в частности.

Законодательство позволяет профсоюзной стороне не только осуществлять общественный контроль за охраной труда на производстве, но и через этот инструмент активно влиять на действия органов государственного управления охраной труда и работодателей, которые непосредственно осуществляют мероприятия по созданию здоровых и безопасных условий труда и его охране на производстве.

К вопросу состояния условий и охраны труда в предприятиях автомобильного транспорта и дорожного хозяйства в формате Пленума мы обращались в 2017 году, когда ситуация, с решением вопросов по охране труда в целом в предприятиях автомобильного транспорта и дорожного хозяйства Московской области ухудшилась.

В течение последующих лет ситуация с решением вопросов по охране труда не менялась, в частности в ГБУ МО «Мосавтодор», что и вызвало необходимость проведения Пленума по вопросам охраны труда, хотя вопросы условий труда, его охраны всегда находились в поле зрения президиума комитета Профсоюза и неоднократно выносились на его заседания.

На 27 отчётно-выборной конференции в июне 2020 года была принята программа действий профсоюза на 2020-2025 годы, определены задачи. Конференция поручила профсоюзам «принимая меры по обеспечению безопасности и охраны труда на каждом рабочем месте главное внимание уделять:

- специальной оценке условий труда на рабочих местах;
- обучению безопасным методам и приёмам труда;
- своевременному и качественному инструктажу по охране труда работников;
- созданию надлежащих санитарно-бытовых условий для работающих;

- применению сертифицированных средств коллективной и индивидуальной защиты;
- финансированию в полном объеме всех необходимых работ в области охраны труда работающих;
- повышению эффективности работы комитетов (комиссий) по охране труда.

Наши социальные партнёры в рамках реализации областного отраслевого трёхстороннего соглашения тоже взяли на себя довольно серьёзные и ответственные обязательства, касающиеся обсуждаемого вопроса.

Но в последнее время положение дел с охраной труда, условиями труда в учреждении, вновь стало превращаться в острейшую проблему.

В отрасли происходят тяжёлые несчастные случаи на производстве, работники не обеспечиваются спецодеждой и спецобувью, нарушается законодательство о труде.

Поэтому президиум комитета Профсоюза принял решение провести Пленум с участием социальных партнёров, на котором обсудить положение дел с охраной труда в ГБУ МО «Мосавтодор».

Надеемся, что сегодняшняя встреча будет плодотворна, полезна и послужит отправной точкой для совместных дальнейших действий по выходу из сложившейся ситуации.

Проведению Пленума предшествовали проверки положения дел с охраной труда на местах в 15 производственных комплексах ГБУ МО «Мосавтодор»: Воскресенский, Высоковский, Зарайский, Каширский, Коломенский, Лобненский, Ногинский, Озёрский, Павлово – Посадский, Раменский, Рузский, Ступинский, Талдомский, Шатурский, Щёлковский.

Анализ материалов проверок позволил сделать вывод, что большинство руководителей производственных комплексов и цехкомов, снизили внимание к вопросам охраны труда.

На всех из проверенных производственных комплексах работодатель перестал выполнять даже мероприятия, не требующие серьёзных финансовых вложений, а лишь качественного выполнения своих служебных обязанностей работниками, отвечающими за охрану труда в учреждении. И это при том, что как показывает областная статистика, из 100% несчастных случаев с тяжёлыми последствиями 20% происходит на производстве из-за нарушения нормативных требований охраны труда работниками, а 45% несчастных случаев связаны с нарушением работодателями требований охраны труда.

О каких условиях труда можно говорить, если практически на всех производственных комплексах ГБУ МО «Мосавтодор» используемое оборудование не только устаревшее, но и часто неисправное. Поэтому и возникают нарушения работником технологических процессов, требований безопасности при эксплуатации оборудования, Работодатель же, используя такого рода оборудование заведомо ставит себя под статью, а жизнь и здоровье работника под угрозу.

Сегодня вопросы безопасности и охраны здоровья работников в большинстве случаев у руководителей стоят на последнем или предпоследнем месте. И результаты проверок это подтверждают.

Об этом же свидетельствует состояние производственных и санитарно - бытовых помещений в производственных комплексах на момент проверок.

Из проверенных производственных комплексов крыши в производственных помещениях не текут только в двух: комплексах: ПК «Коломенский» и ПК «Лобненский».

Производственные помещения есть в удовлетворительном состоянии (ПК «Коломенский», ПК «Чеховский») и неудовлетворительном состоянии (ПК «Высоковский», ПК «Шатурский», ПК «Раменский»).

Состояние санитарно-бытовых помещений (душевые, раковины, туалеты) различно:

- в хорошем состоянии: ПК «Озёрский», ПК «Ступинский», ПК «Талдомский», ПК «Коломенский», ПК «Лобненский»;

- в плохом состоянии: ПК «Зарайский», ПК «Каширский», ПК «Высоковский», ПК «Ногинский».

Состояние раздевалок:

- в хорошем состоянии: ПК «Щёлковский», ПК «Талдомский», ПК «Зарайский»;

- в плохом состоянии: ПК «Озёрский», ПК «Раменский», ПК «Ступинский».

Состояние комнат приёма пищи:

- в хорошем состоянии: ПК «Воскресенский», ПК «Озёрский», ПК «Ногинский» (мебель, столы, стулья, плита, чайник, посуда, мойка); в плохом состоянии: ПК «Высоковский», ПК «Зарайский», ПК «Щёлковский» (нужна мебель, косметический ремонт помещения),

В 2017 году, после необнократных обращений и пожеланий Профсоюза к руководству ГБУ МО «Мосавтодор», в Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры, было принято решение и создано в ГБУ МО «Мосавтодор» управление по охране труда, в функции которого входят вопросы определения политики в учреждении: предупреждение и профилактика опасностей, а также минимизация повреждения здоровья работников. После создания этого управления мы очень надеялись на изменение ситуации на местах. Однако надежды Профсоюза оправдались не в полной мере, так как существенных изменений на местах не произошло.

При этом охраной труда на крупных производственных комплексах занимается 18 специалистов по охране труда, работающих на полную ставку, а в небольших комплексах 7 специалистов по охране труда работают на полставки.

Теперь о несчастных случаях. В 2020 году в ГБУ МО «Мосавтодор» произошло два тяжёлых несчастных случая (ПК «Серпуховский» РУАД №4, ПК «Коломенский» РУАД №5).

В 2021 году: два тяжёлых несчастных случая (ПК «Раменский» РУАД №7, ПК «Воскресенский» РУАД №5).

Всего в ГБУ МО «Мосавтодор» в 2020 году произошло 4 несчастных случая (приложение №1), а в 2021 году произошло 7 несчастных случаев (приложение №2).

Уровень травматизма не снижается. Думаем, есть над чем задуматься уважаемому работодателю и есть над чем нам всем вместе работать.

Условия труда и заболеваемость – это два понятия всегда тесно связаны друг с другом. В последние годы, в связи с пандемией, вопросы заболеваемости как бы стали менее актуальны и отошли на второй план, болеет много людей и причем здесь условия труда - думают некоторые руководители. К счастью не все так думают! Проверки проведенные технической инспекцией профсоюза показали, что при всех имеющихся экономических трудностях есть производственные комплексы руководители которых продолжают уделять большое внимание созданию нормальных и благоприятных условий труда для своих работников, например: ПК «Чеховский» (руководитель Казаков А.О.), ПК «Коломенский» (Мацков С.П.).

Несмотря на трудности, действуют спортивные залы в ПК «Талдомский», ПК «Рузский», в них работники занимаются физкультурой.

Всё это вместе взятое позитивно влияет на снижение заболеваемости, а в конечном итоге – на экономический результат работы предприятия.

Так как средний возраст работающих в отраслях довольно высок, а работники вынуждены из-за недостатка кадров, низкого уровня заработной платы зачастую работать на износ, то проблемы профилактики здоровья, формирования здорового образа жизни среди работающих, стоят сегодня особенно остро, практически, на всех предприятиях. Наверное, здесь в зале есть работники, которые помнят иные времена в Мосавтодоре, когда работодатель думал и заботился о своих кадрах, на оздоровление работников выделялись большие средства. К сожалению, сегодня этого не происходит! Профсоюз неоднократно, наряду с необходимостью решения ряда других злободневных для дорожников вопросов, ставил перед органами власти, в том числе отраслевым Министерством, вопрос выделения средств на оздоровление работников из бюджета МО, как это происходит в течение многих лет у государственных служащих. Однако, пока нет понимания в решении данной проблемы. Но мы продолжим ею вместе с работодателем активно заниматься.

Решить хотя бы частично, вопрос оздоровления работников можно, используя для оздоровления работающих профсоюзные санатории, они у профсоюзов есть и не только в Московской области, но и на Юге-Кавказ, Краснодарский край и др. Пока эти ресурсы дорожниками не используются в полном объёме. Считаем, что цеховым комитетам производственных комплексов, профкому первичной профсоюзной организации надо более активно заниматься этой работой.

Конечно, при таком низком уровне зарплат работник не всегда может позволить приобрести путевку на отдых и тут без частичной компенсации за путёвку не обойтись. Более 20 лет Комитет Профсоюза помогает своим членам профсоюза компенсировать стоимость путёвки через Фонд социальной помощи и поддержки.

Следует отметить, что при всех имеющихся финансовых трудностях и проблемах ГБУ МО «Мосавтодор» организовал централизованный медосмотр своих работников на рабочих местах с вредными условиями труда непосредственно в производственных комплексах.

Вопросы **Спецодежды**. Сегодня промышленность обеспечивает потребителей спецодеждой на любой запрос, любое качество, цвет, фасон, размер и рост.

Однако, проверки показали, что проблема обеспечения работников спецодеждой осталась, а на некоторых производственных комплексах стоит по-прежнему очень остро.

В производственных комплексах ГБУ МО «Мосавтодор» на момент проверки обеспеченность работников летней спецодеждой составляет разный процент от 0% до 100%. ПК «Рузский» - 0%, ПК «Талдомский» - 20%, ПК «Воскресенский» - 40%, ПК «Раменский» - 45%, ПК «Лобненский» - 100%). При этом следует отметить, что проблем с обеспеченностью работников зимней спецодеждой нет, работники обеспечены ею на 100%.

Конечно, Президиум комитета Профсоюза такое положение дел устраивать не может. При достаточно низких зарплатах работников вынуждают ещё и спецодеждой себя обеспечивать. Рассчитываем, что проблема эта работодателем будет решена и уже в ближайшем будущем, работники получают необходимые для работы комплекты.

Стирка спецодежды производится не во всех производственных комплексах. На ПК «Высоковский», ПК «Раменский», ПК «Рузский», ПК «Талдомский» стирка спецодежды работодателем не организована, работник сам по мере сил решает эти вопросы, хотя стиральные машины закуплены для всех производственных комплексов.

Выдача молока. Много лет этот вопрос оставался неразрешимой проблемой в ГБУ. Но сейчас эта проблема решена. Все работники, кому положена выдача молока, получают денежную компенсацию.

Несколько слов о **специальной оценке условий труда (СОУТ)**. С 01.01.2014 года вступил в силу федеральный закон №426 от 28 декабря 2013 года «О специальной оценке условий труда». В соответствии с этим законом за проведение СОУТ несёт ответственность работодатель. Организация, проводящая СОУТ, должна быть независима по отношению к работодателю и внесена в единый реестр Министерства труда и социальной защиты РФ.

СОУТ проводится в целях оценки условий труда на рабочих местах и выявления вредных и (или) опасных производственных факторов и оценке уровня их воздействия на работника с учётом отклонения их фактических значений от установленных нормативов условий труда и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников. От качества проведения СОУТ зависит, будет ли работник получать доплату за условия труда и дополнительный отпуск. В этом вопросе особенно велика роль профкомов и их ответственность за результаты этой работы. Выборные органы ППО должны об этом всегда помнить и не выпускать данный вопрос из своего поля зрения.

В ГБУ МО «Мосавтодор» специальная оценка условий труда проведена полностью. По результатам СОУТ установлено, что из 4334 рабочих мест 3096 или 71 процент рабочих мест составляют места с вредными условиями труда, но не все работники ознакомлены с результатами СОУТ (ПК «Озёрский», ПК «Щёлковский»).

По итогам СОУТ учреждение получило перечень мероприятий по улучшению условий и охраны труда на рабочих местах работников, которые работодатель должен выполнить, надеемся, что все эти они будут выполнены.

Специальная оценка условий труда – мероприятие затратное, но те экономические рычаги в виде высоких тарифов и штрафных санкций, которые применяются к работодателям, навряд ли будут меньше, чем затраты на эту работу.

При проверках установлено, что мало внимания в производственных комплексах уделяют профилактике производственного травматизма. Нормой продолжает оставаться формальное отношение к проведению инструктажей по охране труда, обучению работника безопасным методам и приёмам труда. Журналы, где фиксируется проведение инструктажей, ведутся небрежно, отсутствуют подписи инструктируемых лиц, даты проведения инструктажей, не назначается стажировка при приёме на работу, а иногда отсутствуют сами журналы (ПК «Лобненский») и программа инструктажа по охране труда на рабочем месте. Практически, на каждом из проверяемых производственных комплексах, технической инспекции Профсоюза были отмечены нарушения такого характера.

Инструкции по охране труда у специалистов по охране труда соответствуют нормативной базе, но в цехах и на участках встречаются инструкции не отвечающим нормативным требованиям.

Несколько слов о расследовании несчастных случаев. Можно сказать, что в последнее время работодатель в полном объёме усвоил «Положение о расследовании несчастных случаев» и выполняет его без нарушений.

Считаем, это в первую очередь связано с тем что управление охраны труда ГБУ МО «Мосавтодор» уделяет большое внимание обучению руководителей структурных подразделений и специалистов охраны труда вопросам изменения законодательства по охране труда. Обучение проводится дистанционно в обучающей системе «Аktion».

Техническая инспекция труда профсоюза, выезжая на предприятия, информирует специалистов по охране труда о всех новациях в нормативной базе.

В помощь председателям цехкомов комитет Профсоюза размещает актуальную информацию на сайте Профсоюза, но складывается впечатление, что такого рода информация не доходит до выборных органов.

Большое значение в обеспечении безопасных условий и охраны труда, соблюдения трудового законодательства по охране труда комитет Профсоюза придаёт укреплению и реализации принципа социального партнёрства через отраслевое тарифное соглашение и коллективный договор.

Посредством этого инструмента профсоюз намерен и впредь определять направления совместных действий и конкретизировать ответственность сторон в обеспечении прав работников на безопасные условия труда.

В нынешних условиях грамотный, юридически и экономически чётко сформулированный коллективный договор является основным документом для разрешения социальных проблем в коллективе, в том числе и в области охраны труда. В ГБУ «Мосавтодор» коллективный договор заключен и действует. В соглашении по ОТ КД учреждения, подписанным социальными партнерами, стороны взяли на себя ряд обязательств, которые направлены на улучшение условий труда работников например:

проведение СОУТ; обеспечение работников СИЗ, спецодеждой и спецобувью; выплата компенсации за молоко; обеспечение работников смывающими и обезвреживающими средствами, а в период пандемии масками, перчатками и дезинфицирующими средствами; проведение медосмотров; обеспечение всех объектов средствами пожаротушения; проведение планово-предупредительных ремонтов производственного оборудования; организация планово – предупредительного ремонта зданий и сооружений; подготовка зданий и сооружений к осенне-зимнему периоду; приведение в порядок естественного освещения и искусственного освещения на рабочих местах, в цехах, бытовых помещениях, местах массового перехода людей , на территории; обеспечение работников санитарно –бытовыми помещениями и комнатами отдыха; организация стирки и сушки спецодежды.

Вместе с тем, анализ выполнения соглашения по охране труда показывает, что наибольшее число невыполненных мероприятий коллективного договора относится именно к обязательствам по сохранению здоровья работающих, созданию безопасных условий труда.

Затраты на мероприятия по охране труда в ГБУ МО «Мосавтодор» по годам распределились следующим образом:

2019 год- 26281,4 тыс. руб.; 2020 год – 71730,3 тыс. руб.; 2021 год – 67 193,1 тыс. руб. Соответственно затраты на 1 человека в год: 7036.5 руб, 19476,0 руб., 18960, 0 руб.

Факты уменьшения финансирования, направляемых на охрану труда, при неудовлетворительных условиях труда профсоюзная организация должна рассматривать как попытку руководителя учреждения решать производственные задачи за счёт здоровья работающих.

И в такой ситуации возрастает роль общественного контроля со стороны Профсоюза, в лице цехкомов и профкома ППО. Осуществляя общественный контроль за охраной труда, цехком стоит не только на защите интересов работников, но и заставляет соответствующие службы работодателя увидеть проблему и своевременно решить её. Понимая, что председатель выборного органа не может осуществлять контроль за вопросами охраны труда в полном объеме один, законодательством предусмотрено:

- наличие на производственном комплексе уполномоченных (доверенных лиц) по охране труда профсоюза, которые избираются на собрании или конференции на срок полномочий профкома;
- наличие комитета (комиссии) по охране труда, который создаётся на паритетной основе из представителей работодателей и профсоюзной организации.

Функции и права этих представителей в вопросах охраны труда весьма значительны и весьма конкретны. Но на сегодня этот инструмент общественного контроля в профсоюзной организации используется слабо.

Необходимо сегодня активизировать работу уполномоченных по охране труда, членов комиссии по охране труда. Обучить эти категории профсоюзного актива и совместными усилиями и при всех имеющихся экономических трудностях, которые всегда были и есть делать всё, чтобы улучшить жизнь и условия труда работников ГБУ МО «Мосавтодор».

Более 20 лет назад комитет Профсоюза, чтобы активизировать работу профактива по охране труда, а также, чтобы привлечь внимание к вопросам охраны труда, выявить лучшие предприятия по охране труда в отрасли, мотивировать профсоюзный актив на эту работу, объявил и ежегодно проводит 2 конкурса: Смотр – конкурс на лучшее предприятие по охране труда и производственному быту и Конкурс на лучшего уполномоченного лица по охране труда профсоюзного комитета. Итоги по ним ежегодно подводятся на заседаниях президиума комитета Профсоюза. К сожалению, первичная профсоюзная организация ГБУ МО «Мосавтодор» в последнее время устранилась от участия в конкурсах.

Надеемся, что, обратив внимание на имеющиеся проблемы в обсуждаемом вопросе, при наличии имеющихся положительных результатов, нам общими усилиями удастся продвинутся вперёд, создав здоровые и безопасные условия труда на каждом рабочем месте.

Спасибо за внимание!